

## **Gestión de desarrollo local endógeno de la Provincia de Kwanza Sul: Caso del Municipio Sumbe, Angola**

Endogenous Local Development Management of the Province of Kwanza Sul: Case of the Municipality of Sumbe, Angola

**João Mauricio da Costa**

*Lic. Profesor de Derecho en el Instituto Superior Politécnico de Kwansa Sul, Angola*  
Correo electrónico: [mauriciocaimanero@yahoo.es](mailto:mauriciocaimanero@yahoo.es)

### **RESUMEN**

En la actualidad, la pobreza, el desempleo y el deterioro del medio ambiente, profundizan la situación de crisis que amenaza los diversos logros alcanzados en la seguridad alimentaria, salud o educación. En este contexto, los ciudadanos angolanos observan los ámbitos locales como lugares donde satisfacer sus necesidades. La presente investigación tiene como objetivo abrir un espacio de análisis en torno a las experiencias endógenas en la gestión del desarrollo local en el Municipio de Sumbe, Provincia de Kwanza Sul, República de Angola. Se dirige a fundamentar el lugar que ocupa la dimensión local en la dinámica global y las posibilidades reales de gestionar procesos de desarrollo con base territorial. Se tiene en cuenta la contextualización de dichas experiencias endógenas, desde sus dimensiones política, económica y social, también se consideran valiosas herramientas para la toma de decisiones en el proceso de perfeccionamiento de la gestión del desarrollo local. Durante la investigación se utilizaron métodos del nivel teórico, empírico y estadístico que permiten determinar las variables, dimensiones e indicadores para evaluar la gestión del desarrollo en el Municipio de Sumbe.

**PALABRAS CLAVE:** desarrollo local, economía, transformación social, gestión municipal.

### **ABSTRACT**

At present, poverty, unemployment and the deterioration of the environment deepen the crisis situation that threatens the various achievements in food security, health or education. In this context, Angolan citizens observe the local areas as places to meet their needs. This research aims to open a space for analysis on endogenous experiences in the management of local development in the Municipality of Sumbe, Kwanza Sul province, Republic of Angola, It is aimed at establishing the place of the local dimension in the global dynamics and the real possibilities

of managing territorially based development processes. The contextualisation of these endogenous experiences from their political, economic and social dimensions is also considered as valuable tools for decision-making in the process of improving local development management. During the research, methods of the theoretical, empirical and statistical levels were used to determine the variables, dimensions and indicators to evaluate the development management in the Municipality of Sumbe.

**KEYWORDS:** local development, economy, social transformation, municipal management.

## INTRODUCCIÓN

Durante los últimos años del siglo XX, comenzó a gestarse una tendencia hacia el estudio de lo local, perspectiva que surge como consecuencia de la inviabilidad de las diferentes estrategias y modelos de desarrollo experimentados y como alternativa para lograr una mayor efectividad y sustentabilidad en las transformaciones que se implementaban.

Ello impuso el uso de nuevas fórmulas y enfoques para la identificación de los problemas económicos y sociales, así como para la planificación de estrategias, se consideran, además, los límites de los recursos naturales y humanos.

Al estudiar la evolución histórica de la sociedad y el presente caracterizado por los cambios sociales ocurridos en la República de Angola, y en especial en el municipio de Sumbe, como consecuencia de las políticas del colonialismo, y que originaron problemas estructurales expresados en la pobreza, carencia de servicios de salud, limitado acceso a la educación, agua potable, vivienda, atraso tecnológico, etc.; realizar una investigación que tenga como resultado el análisis del proceso de gestión de desarrollo local endógeno del municipio de Sumbe, provincia de Kwanza Sur, República de Angola, resulta de vital importancia en el ámbito teórico, práctico y metodológico para el desarrollo de la localidad. En este sentido, en el presente artículo se introducen variables, dimensiones e indicadores que permitieron a su autor diagnosticar la gestión del desarrollo endógeno del municipio, luego del estudio de un grupo de experiencias endógenas que tienen en cuenta las dimensiones política, económica y social que tributan a lograr una mejor calidad de vida de sus habitantes.

Es importante señalar que el municipio de Sumbe, cuenta con potencialidades económicas humanas y sociales para desarrollarse, sin embargo, estas se han visto limitadas por la falta de articulación de las políticas creadas al efecto, lo cual ha tenido su expresión en los

programas educacionales, de desarrollo económico y social, generando grandes contradicciones y asimetrías entre las necesidades y las soluciones.

La presente investigación tiene como objetivo abrir un espacio de análisis en torno a las experiencias endógenas en la gestión del desarrollo local en el Municipio de Sumbe, provincia de Kwanza Sul, República de Angola.

## MÉTODO

Se analizaron las principales concepciones teóricas acerca del desarrollo local endógeno.

Se aplicaron los conceptos de desarrollo económico local endógeno porque promueven el análisis y la evaluación de los factores que caracterizan la situación económica social de la provincia Kwanza Sul en la República de Angola. Se hizo una fundamentación de dicho concepto.

Fue planificada y desarrollada una investigación de tipo descriptiva explicativa. Para el estudio, fueron aplicadas técnicas cualitativas de conversación-narración, las cuales permitieron determinar las corrientes de pensamiento de determinados grupos sobre el fenómeno específico estudiado. “Los estudios cualitativos mediante grupos, son una forma efectiva de producir información basado en las opiniones de los participantes, siempre que se logre entre ellos acciones favorables como la interacción, la sinergia, la honestidad, la pertinencia en las opiniones, la afinidad, seguridad, la estimulación, entre otras y las que favorecen a los cambios. Para ello, hay que crear un ambiente que favorezca el flujo de ideas sin interrupciones y con buena dirección”. (De Urrutia y González, 2003).

**El análisis del campo de fuerza** es una técnica de investigación cualitativa que demuestra su efectividad en las investigaciones. Es considerada una de las técnicas particulares encuadrables en la familia de las entrevistas grupales, pero con entidad propia, orientada a la obtención de información cualitativa de gran utilidad para investigar un problema y al usarla facilita su entendimiento. Se aplicó la técnica de investigación mencionada para determinar las fuerzas **impulsoras** y las fuerzas **restringentes**. Las primeras constituyen las potencialidades que se presentan para la gestión del desarrollo local en el municipio, mientras que las últimas expresan las limitaciones que se presentan para esta gestión.

Es una técnica aplicable a situaciones sociales problemáticas no concebidas en forma estática sino en continuo movimiento generado por las fuerzas que influyen sobre ellas, como ocurre en el caso de la investigación que nos ocupa. Es utilizada cuando se quieren encontrar los factores que favorecen o van en contra de la solución de un problema para que lo positivo pueda reforzarse y lo negativo pueda ser eliminado o reducido.

En la presente investigación, se utilizó para conocer la forma en que los actores locales pensaban sobre la gestión del desarrollo endógeno en el municipio, extraer criterios sobre constructos a tener en cuenta y conocer las fuerzas que favorecían o entorpecían el cambio propuesto.

## **RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

En la medida en que se reconoce en el desarrollo un concepto complejo, profundamente axiológico, multidimensional e intangible, por consecuencia, deja de ser útil para entender dicho desarrollo, un paradigma reduccionista, mecanicista y lineal; se requiere por tanto, de enfoques holísticos y sistémicos.

Al decir de Manfred Max-Neef, Antonio Elizalde y Martín Hopenhayn (1986): "El desarrollo, a escala humana, se concentra y sustenta en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, en la generación de niveles crecientes de autodependencia y en la articulación orgánica del ser humano con la naturaleza y la tecnología, de los procesos globales con los comportamientos locales, de lo personal con lo social, de la planificación con la autonomía y de la Sociedad Civil con el Estado".

Del análisis de estos puntos de vistas, el autor coincide con Sanchis, J. R (1987) en que el desarrollo hace referencia, no sólo a un crecimiento económico, sino también a un crecimiento social y cultural en un sentido más amplio, integrado, se entiende que éste ha de plantearse como un proceso de integración de las dimensiones económica, social y cultural, que fomente la creatividad de las personas y cubre a la vez sus necesidades básicas.

Paralelo a ello, el desarrollo local se convierte en la actualidad en una de las estrategias de crecimiento endógeno más importantes.

Son muchos los autores que en diversos continentes escriben sobre desarrollo local. Curiosamente, pocos de estos autores han definido con exactitud el concepto mismo de desarrollo local.

En 1995 la OCDE expone una conceptualización del desarrollo local como lo cita Cuervo (1998): “El enfoque local del desarrollo es una respuesta a los problemas del desempleo y desorganización económica causados por la decadencia industrial y las deslocalizaciones. Después del fracaso relativo de los proyectos organizados y aplicados [...] la idea de utilizar procedimientos locales ha ido ganando vigencia”.

Impulsar dinámicas de desarrollo local, significa producir procesos de acumulación de capacidades políticas, económicas, culturales y administrativas a nivel local. El desarrollo de estas dinámicas debe ser llevada a cabo por los “actores locales”, en un ambiente de permanente negociación (Arocena, 1995). El desarrollo local tiene como base el protagonismo de la sociedad local, su surgimiento se refleja en la descontextualización de los proyectos de desarrollo nacional o regional, centralizado y basado solamente en el crecimiento económico y en el desarrollo tecnológico; los cuales provocan crecientes desigualdades sociales a nivel mundial. Así la sociedad civil participativa y constructora de su destino constituye la base para el desarrollo local. Por otro lado, la globalización reforzó la importancia de la valoración de lo local, los orígenes en el sentido de pertenecer a un lugar determinado.

Tiene su origen, este concepto, en las experiencias exitosas de desarrollo de ciudades y regiones de países como Italia (Putnam, 2007; Pochmann, 2004), Canadá, (Martinelli; Joyal, 2004) y Austria (Veiga, 2002), no obstante a ello, es importante entender que, las condiciones económicas, históricas y culturales de cada localidad son propias, y expresan sus peculiaridades, no es posible la simple utilización de modelos ya hechos de desarrollo local. Durante los años ochenta, surge un nuevo modelo de desarrollo, el modelo «desde abajo» o modelo de desarrollo local endógeno, según el cual el crecimiento se lleva a cabo aprovechando el conjunto de recursos humanos y naturales propios de una zona determinada. El modelo propuesto presentaba las siguientes características (Vázquez Barquero, 1988):

- El territorio es un agente de transformación social y no simplemente un soporte físico del desarrollo: «del espacio funcional al espacio activo».
- El desarrollo potencial de una zona depende de sus propios recursos.

- Ofrece una perspectiva, además de territorial (y no funcional), microeconómica (y no macroeconómica) y de producto (no sectorial).
- Se muestra relevante el protagonismo y actuación de las administraciones públicas, sobre todo de la local, pero también de la regional y central.
- Es necesaria la actuación conjunta de los gestores públicos y los agentes privados a través de una «interacción colectiva».

Paralelamente, frente al modelo de crecimiento concentrado y desarrollo desde arriba, fue definiéndose en los últimos años el paradigma de desarrollo autocentrado y difuso, basado en la utilización productiva de los recursos locales. Todas las comunidades territoriales, en opinión de Vázquez Barquero (1986: p.105) disponen de un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales), que constituyen las potencialidades de desarrollo endógeno de un área.

Como resultado de la investigación realizada se concluye que en los últimos tiempos los modelos de desarrollo están sometidos a dos tipos de reflexión:

- Una de naturaleza tanto descriptiva como teórica, sobre la existencia de una heterogeneidad de modelos de desarrollo y la convicción creciente sobre la necesidad de seguir caminos diferentes de desarrollo;
- y, por otra parte, una de reflexión acerca de la recuperación de la dimensión territorial en el análisis de los procesos económicos (Garofoli, 1984; p. 158).

En general, las distintas conceptualizaciones de desarrollo local presentan ciertas regularidades, elementos que le son comunes. Di Pietro Paolo, L.J (s.f), plantea las siguientes:

**Humano:** se centra en el progreso material y espiritual de la persona y la comunidad.

**Territorial:** se despliega en un espacio que opera como unidad de intervención. Generalmente coincide con alguna división política administrativa (municipio o grupo de municipios).

**Multidimensional:** abarca las distintas esferas de la vida de una comunidad, municipio o región.

**Integrado:** articula las políticas y programas verticales y sectoriales desde una visión territorial.

**Sistémico:** supone la cooperación de distintos actores y la conciliación de diversos intereses sectoriales.

**Sustentable:** se prolonga en el tiempo a partir de la movilización de los recursos locales.

**Institucionalizado:** establece reglas de juego, normatividad, políticas, organizaciones y patrones de conducta locales.

**Participativo:** intervienen activamente agentes públicos, organizaciones intermedias y de base, así como las empresas.

**Planificado:** es fruto de una “mirada estratégica” por parte de una concertación de actores que definen procedimientos, metas y objetivos.

**Identitario:** se estructura contemplando la identidad colectiva de la comunidad.

**Innovador:** en cuanto al modelo de gestión, de fomento productivo, de participación social.

Vázquez Barquero habla de “desarrollo endógeno” para hacer referencia a la existencia de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las intervenciones externas sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica general”. Desde esta concepción, se considera como el primer factor del desarrollo desde lo endógeno, al elemento más dinámico de los que intervienen en el proceso, o sea, las personas que encarnan los diferentes actores del desarrollo. Por tanto, el primer objetivo de la gestión desde lo endógeno ha de ser la creación de mecanismos para lograr la participación activa de todas las personas. Solo así, comienzan a crearse condiciones para que el territorio deje de ser un simple soporte físico o espacial de la actividad vital de la sociedad y se convierta en un elemento activo del desarrollo, elemento este que constituye la base de la respuesta a la concepción del desarrollo como un proceso de transformación social y de despliegue de todo el potencial humano. Albuquerque (1996) menciona seis tipos de factores facilitadores del desarrollo local:

**Soporte Físico:** infraestructuras básicas (agua, red vial y de comunicaciones, etc.), parques industriales, viviendas, hospedaje, oferta de tiempo libre.

**Información y Asesoramiento:** servicios municipales que atiendan al fomento productivo; asesoría técnica para los proyectos en ejecución; acceso a redes y bases de datos; información acerca de “nichos” de mercado.

**Promoción económica:** elaboración de estrategias de desarrollo productivo; promoción de las ofertas territoriales; asociación intermunicipal para el desarrollo regional, etc.

**Gestión municipal:** incorporación de modelos de gerencia social innovadores; información socio-económica relevante para un adecuado diagnóstico de situación; creación de áreas municipales de apoyo al desarrollo local.

**Financiación:** incentivos para la instalación de empresas; incorporación de programas provinciales o nacionales de promoción del desarrollo local; gestión ante entidades financieras y de crédito.

**Recursos Humanos:** mercado laboral capacitado; oferta educativa a nivel terciario; capacitación empresarial y tecnológica. Todas estas formas de presentar el desarrollo local requieren matizaciones importantes: El citado autor en el 2003, define lo siguiente: “Desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal. El sistema productivo local, que incluye entre otros elementos, el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos y comerciales relevantes para explicar la eficiencia productiva y competitividad de la base económica de un determinado territorio, no tiene por qué coincidir con las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio o provincia”. explica además: “Desarrollo local no es sólo desarrollo endógeno. Muchas iniciativas de desarrollo local se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno. Lo importante es saber “endogeneizar” dichas oportunidades externas dentro de una estrategia de desarrollo decidida localmente”.

En congruencia, el desarrollo local es un enfoque territorial y de “abajo-arriba”, pero debe buscar también intervenciones de los restantes niveles decisionales del Estado (provincia, región y nivel central) que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Se precisa, pues, para ello, de una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles.



Tales argumentos permiten interpretar el desarrollo local como el resultado del deseo de «Vivir, trabajar y decidir el destino de la propia comunidad territorial», la necesidad por parte de cierto número de agentes sociales y de poderes públicos locales de responder al desafío del desempleo y la confianza en las pequeñas dimensiones.

Asimismo, hay que añadir que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local. Se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo.

Por último, la estrategia de desarrollo local conviene plantearla de forma diferente en cada caso, ya que las necesidades y demandas de las localidades y territorios son diferentes, las capacidades de los habitantes, empresas y comunidad local cambian, y, además, cada comunidad visualiza de forma diferentes las prioridades que deben de incorporar las políticas de desarrollo.

Pero, el desarrollo local es una estrategia que, además, busca el progreso social y el desarrollo sostenible. Es también, una estrategia que se basa en la mejora continua de los recursos disponibles y particularmente de los recursos naturales y del patrimonio histórico y cultural, ya que con ello se contribuye a aumentar la ventaja competitiva del territorio y el bienestar de la población.

### **Las potencialidades y limitaciones en la gestión del desarrollo local del municipio Sumbe.**

El **estado actual** de la gestión de desarrollo local en Sumbe se caracteriza por el predominio de la falta de articulación de las políticas locales que se manifiesta en los programas educacionales, de desarrollo económico y social lo que genera grandes contradicciones y asimetrías entre las necesidades y las soluciones, condicionando la conformación de un régimen local débil. El **estado deseado** es: disponer de un modelo teórico para el desarrollo local endógeno del municipio Sumbe, desde la aplicación de experiencias endógenas que tengan en cuenta las dimensiones política, económica y social que permitan una mejor gestión del desarrollo local del municipio, según los lineamientos para el desarrollo definidos por el Partido (MPLA) y el Estado Angolano.

Para lograr la transformación del estado actual al estado deseado, se define como **cambio necesario** el de: Introducir la gestión del desarrollo local mediante un modelo teórico de desarrollo endógeno específico que haga frente al modelo de crecimiento concentrado y desarrollo desde arriba, vigente.

*Resultados de la aplicación de la técnica del análisis de campos de fuerza, con la participación del grupo de actores en el estudio, Su aplicación, se muestran a continuación.*

### **Fuerzas impulsoras**

1. El municipio dispone de un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales), que constituyen las potencialidades de desarrollo endógeno del área.
2. La capacidad de organización de los actores locales.
3. Voluntad política de parte del consejo municipal: se evidencia una actitud determinante para generar una estrategia de cambio en la orgánica municipal que tenga como objetivo promover políticas que impliquen un proyecto de comuna.
4. Incorporación de personal nuevo en la organización municipal: un elemento muy importante para generar un cambio, ya que los nuevos funcionarios se han caracterizado en general por su eficiencia, realizan un aporte técnico significativo e incorporan nuevas ideas a la gestión, que viene a favorecer la definición de políticas y ejecución de planes y proyectos del municipio.
5. El apoyo de Consultoras, el Estado, el partido MPLA y las ONG ha sido un gran aporte para el municipio a través de las diferentes actividades que estas instituciones han desarrollado en los territorios de las comunas.

### **Fuerzas restringentes.**

1. El déficit en la gestión de la capacidad endógena que tiene el municipio.
2. Persistencia de una lógica de corto plazo y asistencial. Esto demuestra que no hay un cuestionamiento general y una reflexión en torno al rol del municipio de los nuevos tiempos, más abierto al diseño de estrategias de impacto local.
3. Recursos financieros poco destinados al fomento productivo: lo cual es una realidad nacional de gran relevancia dado que en este nuevo marco se requieren mecanismos desde el municipio para mejorar las condiciones empresariales y atraer inversiones.

4. El centralismo que aún persiste en el país, que en muchos casos burocratiza la gestión y le impide al municipio tomar decisiones que estiman convenientes, debido a su conocimiento de la vida local.
5. Ausencia de sinergia con otras instancias territoriales: en muchos casos, los problemas que en general la comunidad plantea al municipio, corresponde a la gestión de otros servicios públicos.

Los resultados alcanzados con el análisis del campo de fuerzas se sometieron a la consideración del grupo para valorar el cambio propuesto desde ambas posiciones: a favor y en contra. Estos resultados se convirtieron en un punto de partida para la formulación de las acciones a realizar para minimizar el impacto de las fuerzas restringentes y maximizar el efecto de las fuerzas impulsoras, contribuyen a la formulación de los fundamentos del modelo teórico de gestión del desarrollo local endógeno del municipio Sumbe.

## CONCLUSIONES

- El entendimiento y aplicación de los conceptos de desarrollo económico local endógeno promueve el análisis y evaluación de los factores que caracterizan la gestión del municipio Sumbe.
- Los resultados de la aplicación de técnicas cualitativas evidencian lo necesario de la creación de mecanismos capaces de poner de manifiesto la capacidad endógena de gestionar el desarrollo en el municipio Sumbe.

## RECOMENDACIONES

Para el contexto del Municipio Sumbe se recomienda diseñar un modelo teórico de gestión de desarrollo local, que en la práctica se revierta en:

- a) La aplicación de experiencias endógenas que tengan en cuenta las dimensiones política, económica y social y tribute a lograr una mejor calidad de vida de sus habitantes
- b) Establecer sinergias con otras entidades territoriales.
- c) Desarrollar una mejor gestión de los recursos económicos, financieros y humanos para el desarrollo local según los lineamientos para el desarrollo definidos por el Partido (MPLA) y el Estado Angolano.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- CUERVO L.M (1998) Desarrollo económico local: leyendas y realidades. En *Territorios*, Revista de Estudios Regionales y Urbanos,
- MAX-NEEF M.A. Y HOPENHAYN, M. (1986) "Desarrollo a Escala Humana", en *Development Dialogue*, Número especial 1986, Fundación Dag Hammarskjöld,
- SANCHIS P, J. R (1987) Las estrategias del desarrollo local: aproximación metodológica desde una perspectiva socioeconómica integral. Departamento de dirección y administración de empresas. Universidad de Valencia.

RECIBIDO 2/08/2014; APROBADO 01/11/2014