

Cuba: Proceso de actualización del modelo económico y el desarrollo de las transformaciones en el modelo de gestión del sector externo

Cuba: Process of updating the economic model and the development of transformations in the management model of the external sector.

Hiram Marquetti Nodarse¹, Lisbet Marquetti Cortina²

¹ **Universidad de La Habana**

² **Universidad Tecnológica de la Habana- CUJAE**

RESUMEN

Introducción: Los cambios que se desarrollan en el sector externo, tienen particular relevancia en el contexto de las transformaciones que se desarrollan en el país, entre otras razones, a su capacidad de incidencia en la dinámica económica global, porque desempeñan un papel esencial en la materialización de otras modificaciones estructurales que contempla la actualización del modelo económico.

Objetivo: Describir las transformaciones aplicadas en el sector externo y que propósitos esenciales deben satisfacer las mismas.

Métodos: Se realizó una revisión documental sobre el tema. Los métodos empleados se ajustan a las características del trabajo, el cual es el resultado de una investigación más amplia.

Conclusiones: Los cambios implementados en el sector externo muestran progresos que apuntan en la dirección de incrementar sus resultados. Hacia el futuro es imprescindible el desarrollo de un proceso eficiente en la actividad exportadora y en las capacidades funcionales, que realmente aporten al sector estatal del comercio exterior.

PALABRAS CLAVE: actualización del modelo económico cubano; diversificación; exportaciones.

ABSTRACT

Introduction: The changes that take place in the external sector are particularly relevant in the context of the transformations that are taking place in the country, among other reasons, because of their ability to influence the global economic dynamic because they play an essential role in the materialization of other structural modifications that contemplates the updating of the economic model.

Objective: Describe the transformations applied in the external sector and what essential purposes must satisfy them.

Methods: A documentary review on the subject was made. The methods used are adjusted to the characteristics of the work, which is the result of a wider investigation.

Conclusions: The changes implemented in the external sector show progress that point in the direction of increasing their results. Towards the future it is essential to develop an efficient process in the export activity and in the functional capacities, that really contribute to the state sector of foreign trade.

KEYWORDS: update of the Cuban economic model; diversification; exports.

INTRODUCCIÓN

En la actualidad, se desarrolla en Cuba un proceso de transformaciones que por su alcance y complejidad resulta inédito en diferentes aspectos,¹ ya que el mismo no se limita exclusivamente a la esfera económica, aunque este represente por diversas razones la esfera más relevante, en el programa de las transformaciones que comprende la denominada actualización del modelo económico. Al respecto cabe apuntar que las medidas que se han implementado al calor de la mencionada actualización, han abarcado el sistema económico en su conjunto, es decir, que pueden interpretarse como una dinámica de cambios de alcance global, lo que ha impuesto la construcción de prioridades de la política económica que han sobrepasado con creces: sus proyecciones sectoriales y ramales.

La priorización concedida a la economía como el eslabón principal en el actual proceso de transformaciones en desarrollo en el país, se explica porque aún la nación arrastra restricciones que provienen de fines de los años ochenta del pasado siglo, es decir, que están relacionados con la desintegración del *“bloque socialista europeo”*. Una de las resultante que aún se mantiene como consecuencia de los impactos económicos que sufrió a inicios de los años noventa la economía cubana, lo constituye el mantenimiento de la *crisis como un componente consustancial* a la evolución del ciclo económico nacional a lo largo de los últimos veintiocho años, en tales circunstancias no ha sido posible reconstruir de forma efectiva los soportes materiales del crecimiento económico ni tampoco mitigar de forma total la herencia que generó, en diferentes ámbitos las creciente concentración de los vínculos comerciales, tecnológicos y productivos con este grupo de naciones, los cuales concentraban a fines de los años ochenta más del 86% del intercambio comercial de la Isla.

Por similares causas, el desempeño reproductivo de la economía no ha logrado recuperar su escala ampliada y se encuentra anclado en su nivel simple. A esto se añade la preservación de bajos niveles de eficiencia económica, así como la presencia de un alto grado de obsolescencia tecnológica de la planta productiva en la *“cuasi”* generalidad de las

¹.Se refiere al incremento que se ha producido en los márgenes descentralización y en el rol que alcanzado el sector no estatal en la economía.

ramas de la economía. Por consiguiente, de no lograrse una solución a fondo de los diversos problemas que afectan la esfera económica, resultaría virtualmente imposible lograr progresos de relevancia en otros ámbitos.

Un ámbito de particular relevancia de las transformaciones que se desarrollan en la actualidad en Cuba, le corresponde a su sector externo, el cual, por su capacidad de incidencia en la dinámica económica global, debe desempeñar un papel esencial en la materialización de un conjunto de modificaciones estructurales que contempla la actualización del modelo. Asimismo, los cambios introducidos en este estratégico sector deberán coadyuvar a corregir insuficiencias propias que acumula en términos de funcionamiento y en su capacidad de gestión.

En el presente artículo se presenta de forma sintética las transformaciones más relevantes que se han desarrollado en el sector externos, en paralelo se relacionan varias de las decisiones de política adoptadas, cuya instrumentación han respondido a la ejecución de las mencionadas transformaciones. Por último, se señalan otras decisiones de políticas que requerirán de su priorización futura.

DESARROLLO

Principales transformaciones desarrolladas en el Sector Externo

Las transformaciones aplicadas en el sector externo han tenido un alcance sistémico o global como en el resto de la economía, ya que se han incluido aspectos institucionales, organizativos y de funcionamiento; aunque en el orden práctico aún existen áreas que requieren de una transformación más a fondo, o que se aproximen a acciones prácticas que se adoptaron durante los años noventa, en este caso cabe indicar las medidas aplicadas para propiciar la internacionalización de la empresas cubanas, la cual requiere en la actualidad de la introducción de reajustes.

En función de avanzar en la progresiva materialización de las transformaciones en este estratégico sector, se produjo la creación del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión Extranjera; decisión que permitió integrar en una única institución la gestión comercial externa, la promoción y desarrollo de la inversión extranjera y atender las relaciones de cooperación internacional.

En el orden empresarial se formalizó la creación de una Organización Superior de Dirección Empresaria I—GECOMEX—², cuya finalidad es alcanzar una mayor efectividad en la

² Véase. Marcelo, 2017

gestión de exportación e importación ³, mientras que en términos de políticas se inició un proceso tendente a la profundización y perfeccionamiento del proceso de apertura de la economía, cuyo resultado final fue la aprobación de un nuevo cuerpo legal para el tratamiento de la Inversión Extranjera Directa (IED).⁴

La aprobación de un nuevo cuerpo legal para inversión extranjera está relacionada, con la introducción de cambios significativos en el rol e importancia futura concedida a la inversión foránea. En consecuencia, se inició la transición de la visión preestablecida o existente en torno a la IED de solo concebirla como un complemento al esfuerzo nacional, a una proyección en la que conceptúa como variable estratégica. Esta transición se corresponde con una situación que resultará difícil de revertir en el corto y mediano plazo, que son los bajos niveles que ha mantenido la formación bruta de capital fijo, los cuales determinan que resulte imposible que la economía cubana pueda aspirar a lograr ritmos de crecimiento económicos que permitan revertir los acumulados negativos que aún persisten como reminiscencia de la crisis de inicios de los 90.⁵

En paralelo, con la finalidad de alcanzar un mayor dinamismo y mejorar el grado atracción economía de la Isla a la inversión foránea, se fortaleció el mecanismo de promoción de la inversión internacional por intermedio de la publicación anual de una Cartera de Oportunidades de Negocios, en la cual se presentan de forma agregada las oportunidades existentes para todas las ramas de la economía, a su vez están presentes la totalidad de las provincias y los municipios existentes del país.⁶

El propósito expreso de alcanzar un mayor protagonismo de la inversión foránea en el contexto económico nacional, presentó como complemento la aprobación de un cuerpo legal para incentivar la promoción de zonas especiales de desarrollo en el país;⁷ el cual implica un cambio sustancial en relación a las zonas francas (ZF) que se fomentaron a partir de la segunda mitad de los años 90 del pasado siglo. El fomento de las zonas especiales se concibe como instrumento adicional de incentivo a la IED.

³ Las singularidades que presentaba la gestión del comercio exterior en Cuba y de otras actividades afines no justificaban la necesidad de la existencia de este tipo de estructura empresarial.

⁴ En marzo del año 2014 se aprobó en sesión extraordinaria de la Asamblea Nacional la Ley no. 118, la cual suple a la Ley no. 77, que era el mecanismo legal regente desde 1995 para el tratamiento de la inversión extranjera directa.

⁵ El desarrollo de esta transición pudiera resultar complejo porque diversos atractivos que existían para la inversión internacional veinticinco años atrás han desaparecido; entre otros, las plantas productivas presentan un alto grado de obsolescencia técnica y predomina un alto grado de descapitalización en la inmensa mayoría de las ramas y sectores de la economía.

⁶ Véase. MINCEX, 2017.

⁷ Decreto-Ley no.313, 2013.

La decisión de crear zonas especiales tiene, sin dudas, gran trascendencia, ya que posibilitará superar las insuficiencias que caracterizaron el desarrollo de las zonas francas en el pasado. En ese sentido, resulta oportuno indicar que las zonas francas (ZF) se crearon en el momento en que estaban experimentando un relativo retroceso a escala nivel internacional; ii) el grueso de las empresas que se radicaron en las ZF fueron de carácter comercial y de servicios; iii) la inversión extranjera que se radicó en las ZF fue por excelencia de baja complejidad técnica y en actividades de poco impacto económico; iv) no se alcanzó el propósito de fomentar parques industriales; v) los resultados exportadores que se obtuvieron no estuvieron en correspondencia con las previsiones iniciales; y vi) no se lograron atraer inversiones de grandes compañías internacionales.

El Decreto Ley que ampara jurídicamente el fomento de las zonas especiales, incluye de forma explícita un grupo de beneficios para las empresas que se ubiquen en las referidas zonas de desarrollo; incluso, se incentiva con relativa fuerza el desarrollo de inversiones que el 100% de los activos sean de su propiedad del inversionista extranjero.

El número de empresas operando en la Zona Especial del Mariel ha crecido de forma sistemática, al cierre del año 2017 se indicó por las autoridades del Ministerio de Comercio Exterior e Inversión Extranjera que más de 30 empresas operaban en la Zona del Mariel, de las cuales 24 ya estaban en diferentes fases de ejecución de sus respectivos proyectos, mientras que el monto de inversión comprometido ascendía a los 966 millones de dólares y los empleos generados alcanzaban la cifra de los 3 961 personas.⁸ Estos resultados ratifican que la promoción de esta locación avanzaba en la lógica de contribuir al propósito de incentivar la inversión foránea en la Isla.

Otro aspecto de gran importancia relacionado con la creación de las zonas especiales es que hasta presente, la única en funcionamiento es la ubicada en el municipio del Mariel en la provincia de Artemisa. El fomento de esta Zona Especial ha posibilitado la obtención de avances sustanciales en el desarrollo de la infraestructura física y de otros factores de naturaleza logística, en tanto sus progresos se vinculan con la gradual consolidación del puerto del Mariel como el principal destino portuario del país. Asimismo se prevé que en el futuro se fomente en esta Zona un importante parque científico y tecnológico, en paralelo favorecer la transformación de la estructura productiva de los municipios aledaños al Mariel.

En términos generales, la Zona Especial del Mariel representa en la actualidad el principal de proyecto de desarrollo que se acomete en el contexto de la actualización del modelo: ii) abarca un importante proceso de ampliación y modernización de la infraestructura portuaria,

⁸ Véase. Semanario Opciones, 1 de marzo de 2017.

de servicios logísticos y de concentración de nuevas empresas; y iii) se debe articular con las capacidades productivas, tecnológicas y servicios de los municipios aledaños al Mariel.

Otra decisión de marcada relevancia en el contexto de las transformaciones en desarrollo en el sector externo, lo constituye el haber asumido como prioridad de política por la dirección del Gobierno, el honrar puntualmente las obligaciones externas contraídas; de forma objetiva, esta decisión facilitó el ulterior proceso de renegociación de los adeudos acumulados con los integrantes del Club de París y también con otras naciones.

Los progresos alcanzados en la renegociación de la deuda que acumulaba Cuba con los integrantes del Club de París,⁹ posibilitó lograr una solución sostenible a los retrasos adeudados que acumulaba la Isla con este grupo de naciones, cuyos orígenes se remonta a fines de los años 80's del pasado siglo. La deuda acumulada con este grupo de países se estimaba al cierre del 2015 en alrededor de 11100 millones de dólares¹⁰, mientras que los estimados oficiales fueron fijados al cierre del año 2014 en: 12 662 millones de pesos ¹¹ y los correspondientes al 2015 aún no han sido publicados.

Huelga recordar que a partir de 1982 Cuba enfrentó sucesivamente varios procesos de renegociación de su deuda en el seno del Club de París; pero desde 1987 éste proceso se paralizó. Asimismo resulta necesario señalar que las renegociaciones antes indicadas sólo representaron soluciones transitorias al pago de vencimientos y no condujeron a la reducción de la deuda, sino por el contrario el débito tendió a incrementarse al no existir soluciones viables para Cuba (Marquetti, 2009).

En efecto, la renegociación que se concluyó al cierre del año 2015 con el grupo de acreedores del Club de París de la deuda acumulada por Cuba, posibilitó que se alcanzara un acuerdo para reestructurar de forma integral la referida su deuda. Fruto de este acuerdo se logró la anulación de 4.000 millones de dólares acumulados en intereses y facilidades para el pago de \$2 600 atrasados en 18 años.¹²

Los avances en la renegociación de la deuda con los acreedores de la deuda acumulada por Cuba en el Club París, tuvieron en complemento la cancelación de parte de los adeudos que la Isla acumulaba con Rusia y México. En ese sentido, el gobierno de la Federación Rusa

⁹ Los resultados alcanzados por Cuba en la renegociación de las obligaciones pendientes con el grupo de acreedores del Club de París poseen creciente importancia por lo siguiente: i) las evaluaciones del Club se fundamentan en los criterios del Fondo Monetario Internacional y por ende representan puntos referenciales de peso para la comunidad financiera internacional; ii) la Isla al no formar parte del Fondo está obligada a renegociar en este contexto; iii) la materialización de los resultados positivos anteriormente indicados han contribuido a transformar débitos en créditos, lo cual resulta esencial para la Isla en las condiciones actuales.

¹⁰ Información de la Agencia Reuter, 10 de diciembre de 2015.

¹¹ Oficina Nacional de Información Estadística (ONIE), 2017: p.7,

¹² Información de la Agencia Reuter, 12 de diciembre de 2015.

decidió condonar el 90% de la deuda pendiente que se tenía con la antigua Unión Soviética, (Marquetti, 2015).

En general, la prioridad conferida al pago de las obligaciones externas asumida por el gobierno cubano, si bien coadyuvó al relativo rescate de la credibilidad externa de la nación, también implicó destinar a estos fines, según (Rodríguez, 2018), cerca de \$23 000 dólares al pago de los adeudos acumulados hasta el año 2016¹³.

La consecuente implementación de esta decisión antes descrita, contribuyó a generar tensiones en el funcionamiento normal de la economía, en tanto esta situación tendió afectar la dinámica de crecimiento económico producto de la reducción sustancial de las importaciones, las cuales inciden de forma decisiva en los resultados globales de la economía.¹⁴

Objetivos Prioritarios de las transformaciones.

Las modificaciones en marcha en el sector externo están dirigidas a garantizar el cumplimiento de un conjunto de propósitos de alcance estratégico.

Un primer objetivo es el garantizar la consolidación de los progresos que se han alcanzado en el proceso de reinserción internacional que fue necesario a inicios de los años 90 del pasado siglo, como resultado de la disolución del denominado “bloque socialista europeo”.

Resulta oportuno señalar que a lo largo de los últimos veintisiete años Cuba ha estado enfrascada en un amplio y complejo proceso de relacionamiento con la economía internacional, el cual hubo de iniciarse en condiciones inciertas en la década de los años noventa del pasado siglo y hoy presenta determinados progresos, en particular en la diversificación geográfica de las operaciones de comercio exterior, en la inclusión en diferentes esquemas de integración y en la participación en la institucionalidad internacional; empero, aún se requiere de reajustes adicionales acordes con las tendencias que caracterizan la evolución de la economía global.

Uno de los problemas que arrastra la inserción externa de la economía cubana es que, persisten dificultades objetivas para lograr variar la estructura exportadora tradicional y también del patrón de especialización externo. En tales circunstancias, los progresos obtenidos en el proceso de diversificación han sido insuficientes; sobre todo en lo concerniente a la incorporación de renglones de mayor valor agregado.

¹³ Rodríguez García, José Luis: Ex ministro de Economía y Planificación. Los datos que ofrece José Luis representan el estimado de los pagos que ha tenido que realizar Cuba en los últimos años.

¹⁴ Según diversos estimados para alcanzar el crecimiento del 1% del producto interno bruto se requiere un coeficiente de importación del doble, es decir, la dinámica global de la economía es muy sensible a las importaciones.

En este contexto, se destaca la participación de los productos provenientes de la industria biofarmacéutica, los cuales por sus características resulta compleja su comercialización, en tanto su presencia en cualquier mercado requiere en primer término del registro clínico, proceso que puede llegar a resultar muy dilatado como ocurre en las naciones de mayor desarrollo relativo. No obstante, a pesar de estas restricciones hasta finales del año 2014 Cuba había logrado el registro de cerca de 800 productos en más de 56 países (Mauri, 2014).

En adición, los productos biofarmacéuticos experimentaron un incremento importante en su cuota de participación en las exportaciones totales, al pasar del 12,9% en el 2010 al 19,1% en el 2016. La comercialización de biofármacos exhibe progresos tangibles a lo largo de los últimos años. Sin embargo; en estos avances no debe dejar de considerarse las fluctuaciones que han sufrido las exportaciones totales del país en el período indicado.

En general, los avances que se obtienen en las ventas internacionales de productos biofarmacéuticos, no posibilitan que se produzca la minoración efectiva de la creciente concentración de las exportaciones totales de Cuba. (Tabla No.1).

Tabla 1: Cuba. Principales Rubros de Exportación 2014-2016 (en millones de pesos)

2014		2015		2016	
Petróleo y derivados	2.326,9	Petróleo y derivados	1148,7	Níquel	496,0
Níquel	795,3	Industria médico-farmacéutica	606,9	Industria médico-farmacéutica	442,0
Industria médico-farmacéutica	589,3	Níquel	558,5	Petróleo y derivados	374,2
(%) de Participación en las Exportaciones Totales	76,41 %	(%) de Participación en las Exportaciones Totales	69,12 %	(%) de Participación en las Exportaciones Totales	56,64%

Fuente: Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI): Anuario Estadístico de Cuba.

Los esfuerzos realizados en pro de la diversificación de las exportaciones han enfrentado de forma regular: la persistencia de problemas en el orden organizacional, la creciente concentración de las ventas externas de bienes en un reducido número de empresas y/o grupos empresariales, el incumplimiento de los planes de producción destinado a la exportación, la ausencia de financiamiento oportuno¹⁵ y las tradicionales dificultades vinculadas con los problemas de integración nacional, como consecuencia de las

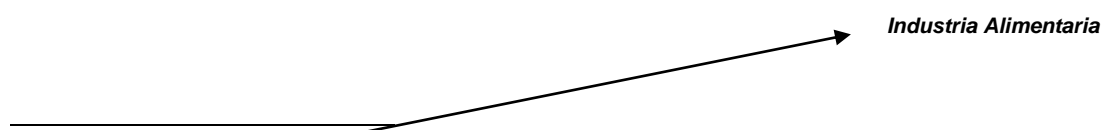
¹⁵ La carencia de financiamiento oportuno es uno de los aspectos que ha incidido con relativa fuerza en el desempeño del sector exportador.

debilidades que presentan los encadenamientos productivos, unido a la carencia que presentan las cadenas productivas locales.

Las debilidades que presentan los encadenamientos productivo condujeron a la adopción de medidas para enfrentar esta situación, en tal sentido después de la celebración del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba y a tono con el despliegue de los Lineamientos de la Política Económica aprobados en este conclave, se decidió a partir del año 2012 instrumentar un grupo de medidas destinadas a completar las cadenas que conforman los diferentes renglones provenientes de la agricultura sujetos a su comercialización internacional.¹⁶

Las dificultades que caracterizan a los encadenamientos productivos y las diferentes cadenas productivas locales, han limitado la posibilidad de alcanzar un marco más articulado entre las exportaciones de servicios y las de bienes en aquellas áreas en que resulta posible. Por consiguientes, el incremento que se produjo en las ventas internacionales de servicios profesionales —que sin lugar a duda representó una de las transformaciones más relevantes que experimentó en estos años el sector externo de Cuba—, se ha caracterizado por los limitados efectos de arrastres hacia otras ramas y sectores de la economía; así como en lo concerniente a las exportaciones de bienes.

En el caso específico de los servicios profesionales de salud se ha hecho un esfuerzo por integrarlo a la materialización de programas de salud concebidos, en aquellas naciones, en los que el personal cubano ofrece su servicio; sin embargo, no siempre estas acciones han rendido los frutos esperados, más allá de facilitar la colocación de determinados fármacos. El desarrollo del turismo a lo largo de los últimos veintisiete años contribuyó a la remodelación de diversas ramas de la economía en su función de estos progresos, e incluso se lograran determinados avances en la sustitución de importaciones y se incentivara comercialización internacional de algunos renglones. En este último caso sobresalen el sector del tabaco y las ventas externas de ron.



¹⁶ Un interesante análisis de este tema se encuentra en Quiñones, 2012.

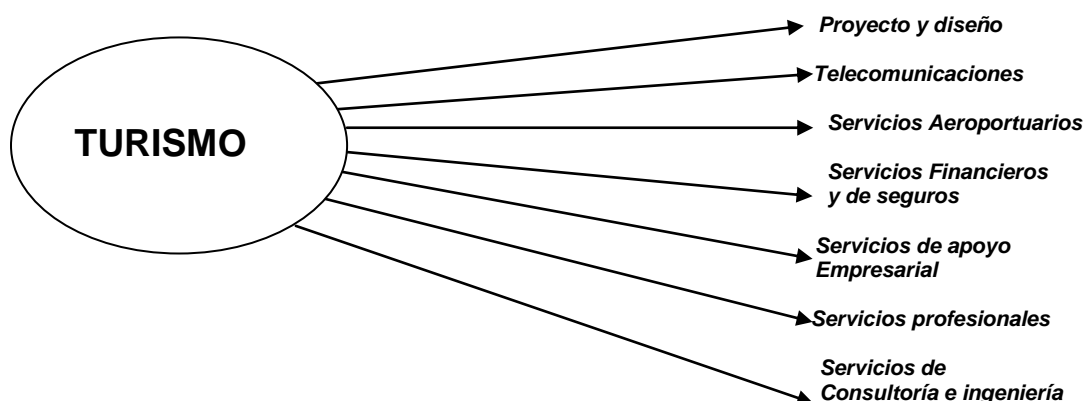


Gráfico 1: Impacto del turismo en el desarrollo y transformación de otras ramas y servicios de la Economía

Los avances que se lograron en la construcción de encadenamientos productivos de otras ramas de la economía en torno al turismo, hoy presenta retrocesos en diferentes áreas, lo que implica el progresivo incremento de las importaciones para satisfacer la demanda del sector, incluso en renglones que se cubría casi su totalidad su demanda como es el caso de las aguas embotelladas, mantequillas, concentrados de tomates, por sólo mencionar algunos.

En tales circunstancias los crecimientos que tienen los flujos turísticos en los últimos cinco años, la cuales transitaban de 2 838 millones a 4 687 en el 2016¹⁷, lo que supuso el incremento del número de visitantes que llegó a la Isla superior en el orden del 65%. Estos crecimientos debieron representar un incentivo a la industria nacional; pero por el contrario, implicaron el aumento de la brecha comercial de bienes, así como la reducción de los efectos compensatorios de la comercialización internacional de servicios (Tabla .2).

Tabla 2: Cuba: Balance de Cuentas Corrientes (2010-2016) en millones de pesos.

Indicadores	2010	2012	2013	2014	2016
Balance de Bienes y Servicios	3.119	3.771	2.991	3.718	1.178
Balance de Bienes	5.935	-7.970	-9.207	-8.179	-7.953
Balance de Servicios	9.054	11.741	12.198	11.898	9.131
Balance de Cuenta Corriente	1.491	2.382	1.850	3.112	1.792

Fuente: Cálculos realizados a partir de información de la ONEI (2010)

En perspectiva, se prevé que la industria nacional responda a los crecimientos de demanda que se derivan del aumento de los flujos turísticos, porque se espera que experimenten la reversión en determinados renglones, debido entre otras razones a la ejecución de proyectos de inversiones con el respaldo de compañías foráneas y también de inversiones sustentadas en recursos nacionales.

¹⁷ ONEI (2017) y Trabajadores, 29 de enero de 2018.

Otro tema en el que se deberá trabajar en el futuro es en función de minorar la creciente concentración de los vínculos comerciales en un reducido número de países. Por razones diversas la inserción externa de Cuba ha estado afectada por esta problemática, la cual resulta complejo y difícil ya que las limitaciones que caracterizan el patrón de especialización y la cobertura de acceso al financiamiento externo, además se adiciona la incidencia multifacética del bloqueo que mantienen los Estados Unidos por espacio de más de cinco décadas (Tabla No.3).

Tabla 3: Cuba: Principales socios comerciales. Coeficiente de participación en (%) en el Intercambio Comercial Total 2010-2016 en (%)

Países	2010	2014	2016
República Bolivariana de Venezuela	39,6	28,1	26,2
República Popular China	12,5	17,3	17,9
Reino de España	6,2	8,9	10,1
Canadá	6,1	4,8	5,1
Brasil	3,3	4,6	4,8

Fuente: Cálculos realizados a partir de información de la ONEI (2010, 2014 y 2016)

La concentración comercial no constituye en sí mismo un factor negativo, de hecho sin excepción la inmensa mayoría de los países presentan elevadas transacciones comerciales con un reducido número de mercados, lo complicado de la preservación de esta tendencia es que tiende a generar factores potenciales de vulnerabilidad, sobre todo para aquellas naciones que como Cuba presentan una estructura exportadora anclada en rubros de bajo valor agregado y poco diversificada.

El grueso de las transacciones comerciales de Cuba se concentra en un reducido número de países, lo cual tiende a incrementar los niveles de vulnerabilidad externa. Recientemente se ha producido inestabilidad en los precios de los productos básicos y la reducción significativa de los vínculos comerciales con Venezuela, que por razones diversas se había convertido en el principal socio comercial de Cuba, con posterioridad al año 2005, lo cual contribuyó al dinamismo de los vínculos comerciales por la proximidad de las proyecciones ideopolítica y la participación de forma activa en diferentes “misiones” priorizadas por el gobierno de Venezuela.¹⁸

La participación activa de Cuba en las referidas misiones fue un factor decisivo en el gradual incremento de las exportaciones de servicios profesionales, hasta su transformación en la principal fuente ingresos de la economía nacional (Marquetti, 2013).

¹⁸ La denominación de “misión” es la definición conferida por el Gobierno de Venezuela a la solución de diferentes problemas acumulados en el país, en particular en la esfera social.

CONSIDERACIONES FINALES

Los diferentes factores que limitan las posibilidades de alcanzar mayores resultados en el sector exportador, exige mayor integración entre el Ministerio de Comercio Exterior e Inversión Extranjera los ministerios ramales y los grupos empresariales, tal como se expresa en la formulación de la Cartera de Oportunidades de Negocios en Cuba.

En el corto plazo se requiere otorgar reconocimiento a las empresas nacionales que se destaquen por sus resultados exportadores. Se requiere la formulación de una política estatal integral que estimule la cadena exportadora a todos los niveles a los productores, comercializadores, transportistas y otros.

De cara al futuro se requiere de una visión integrada que involucre a todos los eslabones de la cadena productiva y que la empresa tenga mayor responsabilidad con facultades de exportación.

El desarrollo del proceso de unificación monetaria y cambiaria deberá estar acompañado de la devaluación del tipo de cambio vigente, el cual ha funcionado como un incentivo directo a la importación.

Las acciones devaluatorias incentivarán la mejoría del nivel de rentabilidad de los bienes con destinos a la exportación,¹⁹ lo que propiciará el gradual incremento de la oferta exportable nacional, e incluso la aparición de nuevos rubros para su venta internacional.

Con independencia de las complejidades financieras por las que transita el país, se requiere para lograr avances sostenidos en el sector exportador, garantizar el respaldo financiero oportuno de esta actividad,²⁰ modificar las condiciones en que se facilitan concepción de créditos comerciales a los exportadores, los cuales en su inmensa mayoría se orientan a satisfacer necesidades de corto plazo y se caracterizan por conceder un tratamiento cuasi similar para todos los productos en términos de períodos de amortización.²¹ A esto se suma que persiste la pérdida de oportunidades de mercado debido a lo complicado del mecanismo financiero (Marquetti, 2008).

¹⁹ Véase. Mantey, 2013.

²⁰ Un paliativo a esta situación fue la creación de los esquemas de autofinanciamiento cerrado, el respaldo en certificados de liquidez de las operaciones más sustantivas y la revisión desde el nivel central de los aseguramientos financieros. No obstante a la instrumentación de estas decisiones, se limitaron los apoyos en recursos a rubros exportables con capacidades de crecimiento y se redujeron los apoyos gubernamentales a producciones locales que sustituyen importaciones.

²¹ Sobre este particular se han producido determinados cambios recientes, pero aún resultan insuficientes.

Se requiere de una política más favorable de reducción de impuestos y de los aportes en función del rendimiento de la inversión; así como el desarrollo integral de los servicios de apoyo a la actividad exportadora.

Las transformaciones implementadas en el sector externo muestran progresos que apuntan en la dirección de incrementar sus resultados; pero hacia el futuro resulta imprescindible concebir el desarrollo de un proceso eficiente en la actividad exportadora y en las capacidades funcionales que aporta el sector estatal del comercio exterior.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Cabrisas Ruiz, Ricardo (2017): Ministro de economía y planificación, Comportamiento de la economía 2017. Informe sobre los resultados del cumplimiento del plan de la economía en el 2017 y las perspectivas para el 2018. Informe presentado en el segundo período de sesiones de la Asamblea Nacional de 2017, en periódico Granma, La Habana, 28 de diciembre.
- Marcelo Yera, Luis (2017): Agrupaciones empresariales cubanas ante el futuro, Cuba: Investigaciones Económicas, No. 1, Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, La Habana
- Marquetti Nodarse, Hiram (2015): El sector externo de la economía cubana. Transformaciones recientes, Centro de Estudios de la Administración Pública (CEAP), La Habana, Marzo.
- (2013): "La reinserción internacional de la economía cubana: Retos y oportunidades para el sector industrial", Centro de Investigaciones de la Economía Internacional, La Habana, marzo.
- (2009): Cuba: Evolución de la deuda externa, Centro de Estudios de la Economía Cubana (CEEC), La Habana, Junio.
- (2008): "Cuba: Desempeño exportador reciente. Una evaluación global", en CEEC, publicaciones 2006-2007.
- Mantey, Guadalupe (2013): "¿Conviene flexibilizar el tipo de cambio para mejorar la competitividad?", en *Problemas del Desarrollo*, Vol.175, no.44, octubre-diciembre.
- Mauri Pérez, Mayda (2014): La industria biotecnológica en Cuba. Bases estratégicas de su desarrollo y sostenibilidad, tesis doctoral, La Habana, febrero.
- Oficina Nacional de Estadística e Información (2017): *Anuario Estadístico de Cuba 2016*, Editora Estadística, La Habana.
- Oficina Nacional de Estadística e Información (2014): *Anuario Estadístico de Cuba 2013*, Editora Estadística, La Habana.

Quiñones Chang, Nancy (2012): El Déficit Externo de Cuba en 1990-2009. Un análisis desde la sostenibilidad, Tesis Doctoral, La Habana, Diciembre.

Rodríguez García, José Luis (2018): "Cuba y su economía: El 2017 recién concluido y un 2018 que apenas comienza" (I), en www.cubadebate, La Habana, 31 de enero

Documentos legales

- Ley No. 118 (2014): Ley de la Inversión Extranjera, no. 20, La Habana, 16 de abril, en www.gacetaoficial.cu
- Decreto-Ley 313 (2013), en *Gaceta Oficial de la República de Cuba*, edición extraordinaria, no. 3, La Habana, 11 de enero.
- Decreto-Ley no. 165 (1996): "Zonas francas y Parques industriales", en www.gacetaoficial.cu.

RECIBIDO: 28/11/2017 ACEPTADO: 19/12/2017
--

Datos de los autores:

- Dr.C. Hiram Marquetti Nodarse. Centro de Estudios de la Administración Pública, Universidad de La Habana. marquetti@ceap.uh.cu
- Lic. Lisbet Marquetti Cortina. Universidad Tecnológica de la Habana - CUJAE, marquetti@gest.cujae.edu.cu